



**Savonlinnan kaupungin  
tavoiteorganisaatiosuunnitelma  
Kaupunginjohtaja Janne Laine  
5.6.2007**



- |
- **KEHITTÄMISHANKKEET JOITA  
MENOSSA TAI JO TEHTY**



# Kehittäminen



1. Strategia sekä johtamis- ja ohjausjärjestelmä
  - Virkamiesjohto ja poliittinen johto työnjako 9/2006, johtajasopimus
  - Strategisen ohjaus- ja johtamisjärjestelmätekniikan valinta: balance score card
  - Valmistelu ja sisäänajon aloittaminen 2007
  - Uusi malli alkaa 1.1.2008
2. Organisaation kehittäminen ja uusi hallintosääntö sekä tulosalueet
  - Tavoiteorganisaatioesitys 9/2007 ja uusi hallintosääntö 1.1.2008



3. Talouden tasapainottamisohjelma ja palvelustrategiat
4. Henkilöstöjohtaminen ja henkilöstösuunnittelu
5. Sisäinen valvonta 1.1.2007 ja riskien hallinta  
1.1.2008
6. Konserniohjausjärjestelmä 1.1.2007 ja mallin  
kehittämisen jatkaminen
7. Valmiussuunnitelmat 1.1.2008
8. Teleliikennejärjestelmän uudistaminen 1.1.2008
9. Paperiton toimisto ja päätöksentekojärjestelmä
10. Teknisen palvelualueen uudistamisesitys 5/2007
11. Tukipalveluyksikön selvittäminen ja perustaminen  
1.1.2008
12. PARAS tostu 18.6.2007 valtuustoon
13. Kuntaliitosselvitys 1.6.2007-31.12.2007



- II
- **TAVOITEORGANISAATION YLEISET PERIAATTEET**



# Tavoiteorganisaatio

## Yleiset periaatteet

1. Palveluiden järjestämisen kokonaishallinta (tilaajaohjaus- ja osaaminen) pidetään aina itsellä (huom ! Terveyspiiri)
2. Strateginen johtaminen sekä kehittämistoiminnot pidetään suoraan kaupunginjohtajan alaisuudessa (tiedotus/markkinointi ?, elinkeinotoimi)
3. Palvelut järjestetään soveltuvin osin tilaaja-tuottaja-mallilla: sisäinen laskentatoimi ja tuotteistaminen (huom ! Terveyspiiri ja kuntayhtymät, järjestöavustukset)



## Yleiset periaatteet

4. Palvelutoimialat keskittyvät ydinosaamiseensa (lakisääteiset perustehtävät, ydinpalveluiden ja tukipalveluiden erottaminen)
5. Tavoiteorganisaatio laaditaan Savonlinnan kaupungin organisaatiossa toimia-ala-, tulosalue- ja tulosityksikkötasolle pelkistettynä linjaorganisaationa
6. Tavoiteorganisaatiossa yhdistetään talous- ja toiminta- sekä johtamisvastuu



## Yleiset periaatteet

7. Konsernirakenne- ja ohjausjärjestelmä uudistetaan siten, että se tukee tilaaja-tuottajamallia
8. Kaupunginjohtaja toimii konsernijohtajana, jonka alaisuudessa toimivat palvelutoimialajohtajat sekä mahdollisesti liiketoimintajohtaja/holding oy toimitusjohtaja
9. Konserniyhteisörakenne pyritään saamaan pääsääntöisesti osakeyhtiöiksi



## Yleiset periaatteet

10. Peruseriaatteena on järjestää seudullinen palvelutuotanto ja kehittämistoiminnot joko vastuukuntamallilla tai kuntaliitoksilla
11. Henkilöstösuunnitteluun ja hyvään henkilöstöjohtamiseen sekä esimieskoulutukseen panostetaan
12. Henkilöstösuunnittelussa henkilöstörakente- ja määrä yritetään saada vastaamaan tulevaa palvelurakennetta ydinosaaminen turvaten



- 13. Kaupunginhallitus päättää kaupunginjohtajan esityksestä keskushallinnon organisoimisesta tulosityksiköihin ja lautakunta päättää toimialan tulosityksikköjaosta
- 14. Palvelu- ja hallintoprosesseja tehostetaan tieto- ja viestintäteknologiaa hyödyntämällä (siirrytään paperittomaan päätöksentekojärjestelmään lukuunottamatta valtuustoa)
- 15. Tulostavastuullisuutta lisätään
- 16. Poikkihallinnollisuutta toteutetaan ohjelmilla ja konsernitiimeillä



- III
- **KAUPUNGIN  
ORGANISAATORAKENNE**



# Keskushallinto ja toimialat 1.1.2008 ja 1.1.2009

## Keskushallinto ja konsernijohtaja-sisäinen tarkastus kaupunginjohtaja (elinkeinopolitiikka)

---

### **Kehittämis- ja omistajaohjauspalvelu**

Kehitysjohdaja (hallintojohtajan sij.1.10)

Tekninen palvelualueuudistus  
Palveluyksikkö  
Siivous- ja ruokapalveluyksikkö 1.1.2009  
Vesilaitos 1.1.2009

### **Hallinto- ja henkilöstöpalvelu**

Hallintojohtaja (ei sij)

### **Talousohjelmat**

Talousohjelmat ja talouspäälliköt  
Toimitilapalvelu 1.1.2009 ?

### **Yritysohjelmat**

Elinkeinojohtaja

### **Sivistystoimiala**

Toimialajohtaja

### **Tekninen toimiala**

Toimialajohtaja

### **Sosiaali- ja terveystoimiala**

Toimialajohtaja

(Like ei enää oma toimiala 1.1.2009)



- IV
- **KESKUSHALLINNON  
UUDELLEENORGANISOINTI**



## Keskushallinnon uudelleenorganisointi

### 1. Kehittämistoiminnan vahvistaminen

- hallintojohtajan toimenkuva 1.12.2006
- hallintojohtajan sijaisuus kehitysjohtajan viralla 1.10.2007
- organisaation kehittämissuunnitelmien suunnittelu, valmistelu ja toimeenpano sekä strateginen suunnittelu sekä muut kehittämisshankkeet suunnittelu ja valmistelu kaupunginjohtajalle
- mm. tekninen palvelualue, palveluyksikkö, konsernirakenne ja -ohjaus, konsernipankki, tilaaja-tuottajamalli, sisäinen laskentatoimi, tuotteistaminen, laatu, ict:n hyväksikäytön tehostaminen
- kaupunginjohtajan 1. varahenkilö



- toinen pääneuvottelija henkilöstöpäällikön kanssa henkilöstöasioissa, yt-prosessit
- 2. Henkilöstösihteeristä henkilöstöpäällikkö 1.6.2007
  - siirretään hallintojohtajan henkilöstötehtäviä
- 3. Keskitetty palveluksikkö 1.1.2008
  - Seudullisena ja muut kuntayhtymät sekä konserni 1.1.2010 mennessä
- 4. Konsernilakimies selvitetään 1.1.2008
  - yhteinen ostopalvelusopimuksilla kuntayhtymien ja yhtiöiden kanssa, selvitetään tarve ja rahoitus
  - kaupunginlakimies ja henkilöstöneuvottelut
- 5. Viestintä- ja tiedotusresurssin selvittäminen joka nyt keskitetty seutukuntayhtymään



# Seudullinen elinkeinotoimi keskushallinnossa



# 1. Hallinto- ja rahoitusmalli

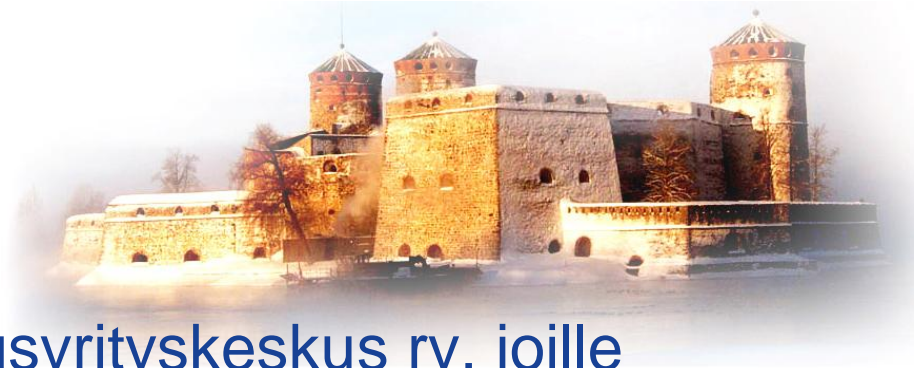
- Vastuukuntana Savonlinnan kaupunki, joka vastaa hallinnoinnista
- Tilaaja-tuottaja-malli:
  - kunnat tekevät tilaajasopimuksen rahoitusraamiseen Savonlinnan kaupungin kanssa 2008-2013
  - kiinteää perusrahoitus asukasta kohden, jolla hoidetaan yritysneuvonta, kehittämishankkeet ja lentoliikenne
- Kunnanhallitukset hyväksyvät tilaajasopimuksen
- Operatiivinen johtamismalli:
  - Kunnanjohtajatyövaliokunta (toimivaltaa seudullisten kehittämishankkeiden osalta)
- Elinkeinoelämäyhteydet:
  - Elinkeinoneuvottelukunta: kauppakamari- ja yrittäjäjärjestöt ja luottamushenkilöt



## 2. Seudullisen yrityspalvelun reusurssit



- Elinkeinojohtaja vastaa elinkeinopolitiikan suunnittelusta ja toteuttamisesta kaupunginjohtajalle ja kunnanjohtajatyövaliokunnalle
  - Hankesuunnittelija/t, joka vastaa seudun/kaupungin/kuntien kaikkien toimintojen kehittämishankkeiden käytännön EU-rahoitus yms. suunnittelusta, hakemuksista ja raporteista
  - projektirahoitushenkilöstö
  - Ako, joka vastaa koulutus- ja osaamisrakenteen kehittämisestä yrityslähtöisesti
  - Kaupungin tukipalveluyksikkö hoitaa tukipalvelut yrityspalvelulle



- yritysasiainmiesiä ja Uusyrytyskeskus ry, joille sovitaan vastuualueet, toimivalta ja tavoitteet
  - Siirtyvät määräajaksi Savonlinnan kaupungin palkkalistoille
  - Vastaanotot kunnissa/kuntajohdon operatiivisena apuna sovitun toimenkuvan ja tilaaja-tuottajamallin avulla



### 3. Konserniohjauksen vahvistaminen



- - konsernitasoinen ohjaustiimi strategisille johtamis- ja kehittämisprosesseille, jotka kaupunginjohtaja nimittää:
  - Strategisen elinkeinotoimen johtoryhmä: kaupunginjohtaja vetää, ej, kehj, maankäyttö, kaavoitus, tilat, koulutusky kyj, SIn matkailu Oy tj, Moskejohtaja, oskejohtaja (tavoitekortin ja käyttösuunnitelman valmistelu ja työnjaosta sopiminen)+kj työvaliokunta kytkeminen



## 4. Yhtiöiden määrän vähentäminen ja työnjaon selkeyttäminen

- Teknologiapuisto Oy jatkaa mutta fuusiot
  - Vastaa ao. kiinteistöjen tehokkaasta käytöstä ja Nohevasuunnitelmasta ja laajentumisesta
  - Vastaa teknologiatoimialan kehittämisestä ja Kaakkois-Suomen osaamiskeskuksen kuitu-, energia- ja elinkaariosaamiskokonaisuuden koordinoinnista
  - Tavoitteena kuitulaboratorion, Nohevan ja Elektronian fuusioiminen
  - Tavoitteena 3K tehdas siirto LTY alueyksiköksi



- Savonlinnan matkailu Oy jatkaa mutta omistusjako ja tehtäväalue muuttuu
  - Myynti, markkinointi, neuvonta, alueella jo olevien yritysten masterplantuottaja ja toimialakehittäjä
  - Matkailun ympärivuotistaminen: tapahtumat
  - EU-rahoitteinen iso markkinointihanke
  - Omistusrakenne suoraksi: yritykset ja kunnat
- Innovaatiokeskus Oy jatkaa
  - vastaa Puistokadun kiinteistöjen tehokkaasta käytöstä
  - Moske
    - Innovaatioiden siirto korkeakouluista yrityksille
    - Työnjako SLN matkailu Oy



## Liite 1 Esim. Savonlinnan kaupungin päätöksenteko elinkeinotoimessa



Kaupunginhallitus hyväksyy käyttösuunnitelman kaupunginvaltuuston antaman määrärahan perusteella:

- Seudullinen elinkeinotoimi, kehittäminen ja lentoliikenne, josta kiinteä määrärahaamisopimus kuntien kesken 2008-2013
- Lisäksi kaupungin oma elinkeinotoiminnan määräraha:
  - Elinkeinotoimi
  - Kehittämishankkeet
  - Koulutus- ja osaamisrakenne
  - KH määrärahat yli 10.000 euron osalta
  - KJ määrärahat yli 5.000 euron osalta
  - Elinkeinojohtaja alle 5.000 euron osalta



- V
- TOIMIALOJEN  
ORGANISAATORAKENNE



## Sivistystoimiala 1.1.2009

- Koulutus- ja päivähoitolautakunta sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta
- Yksi esittelijä, toimialajohtaja
- Tulosalueet 1.1.2008



## Sosiaali- ja terveystoimiala 1.1.2009

- Sosiaali- ja terveyslautakunta
- Yksi esittelijä, toimialajohtaja
- Tulosalueet 1.1.2008



## Tekninen toimiala

- Teknisen toimialan osalta lautakuntajako ratkaistaan hallintosäännön valmistelun yhteydessä, tekninen lautakunta tai valvonta- ja toteuttava lautakunta
- Yksi esittelijä, toimialajohtaja
- Tulosalueet 1.1.2008
- Teknisen toimialueen uudistamishanke 4/2007



## Like

- Teknisen toimialueen uudistamishanke 4/2007
  - Tilaajaosaaminen jää likeen, tuotantotoiminnot siirretään pääsääntöisesti Savotek Oy:hyn ja konserniyhtiörakenteeseen 1.1.2008
  - Siivous- ja ruokapalveluyksikkö yhdistetään kaupunkiorganisaatioon 1.8.2007



## Like

- Toimitilapalveluyksikkö 1.1.2008
  - Tilaajaosaaminen ja sisäinen vuokrajärjestelmä
  - Vastaa Savonlinnan kaupungin peruspalvelukiinteistöjen omistamisesta ja strategisten yritystilahankkeiden toimeenpanosta (yhtiöitettynä)
- Tulosalueet 1.1.2008



## Like

- Selvitetään organisatorinen asema ja toimielin 1.1.2009
- Ei enää toimiala, vaan sijoitetaan joko teknisen toimialalle (toimitilapalvelu) tai keskushallinnon (yrittystilat) alaisuuteen



## Like

### Seudullinen toimitilapalveluysikkö 1.1.2009

- Vastuukuntana Savonlinnan kaupunki
- Muiden kuntien ja kuntayhtymien tilatuotantotoiminnot selvitetään siirrettäväksi Savotek Oy:lle
- Vastaa tilahallinnoinnista, tilaamisesta ja sisäisestä vuokrajärjestelmästä
- Kukin kunta ja kuntayhtymä omistaa pääsääntöisesti omat tilansa



## Like

### Seudullinen ruokapalveluyksikkö 1.1.2009

- Vastuukuntana Savonlinnan kaupunki
- Muiden kuntien ja kuntayhtymien ruokapalvelutoiminnot selvitetään siirrettäväksi ruokapalveluyksikköön
- Ruokapalveluyksikön organisatorinen asema tarkastellaan uudelleen



## Like

### Vesilaitos

- Vesilaitos voi ottaa hoitaakseen seudullisesti vesilaitosten operaattoritehtäviä 1.1.2007
- Selvitetään vesilaitoksen yhtiöittäminen konserniyhtiörakenteeseen 1.1.2010
- Vesilaitoksen osalta linjataan muiden kuntien vesilaitosten omistaminen



- VI
- **KONSERNIOHJAUKSEN JA RAKENTEEN KEHITTÄMINEN**



## Konsernirakenne ja -ohjausjärjestelmä

- Uusi konserniohjausjärjestelmä 1.1.2007
- Uusi konserniohje 1.10.2007
- Konsernirakenteen kehittämishanke valmisteilla (Holding yhtiörakenne vai jokin muu rakenteellinen vaihtoehto)
- Strategiset konserniyhteisöt sijoitetaan suoraan kaupunginjohtajan ohjaukseen ja tuotantoyhteisöt voivat olla toimialojen ohjauksessa



- - mahdolliset konsernitasoiset ohjaustiimit strategisille johtamis- ja kehittämisprosesseille, jotka kaupunginjohtaja nimittää:
- 1. Strategisen elinkeinotoimen johtoryhmä: kaupunginjohtaja vetää, ej, kehj, maankäyttö, kaavoitus, tilat, koulutusky kyj, SIn matkailu Oy tj, Moskejohtaja, oskejohtaja (tavoitekortin ja käyttösuunnitelman valmistelu ja työnjaosta sopiminen)+kj työvaliokunta kytkeminen jos seudullisena



- 2. Konsernitalouden ja kiinteistöjen kehittämishanke:
- Kehitysjohtaja vetää, talousjohtaja, toimitilayksikön johtaja, koulutuskuntayhtymän ja terveystiimin talousjohtajat ja kiinteistövastaavat, Savotek oy tj, YH tj, mukaan tulevat kunnat
- 3. Konsernin tukipalveluiden ja ict:n kehittämishanke:
- Kehitysjohtaja vetää, palveluyksikön päällikkö, vastuuhenkilöt kuntayhtymistä ja yhtiöistä sekä muista mukaan tulevista kunnista



- 4. HRM-tiimi, joka kehittää henkilöstöressien hallintaa ja henkilöstön kehittämistä
  - - henkilöstöpäällikkö vetää, kuntayhtymien henkilöstöpäälliköt ja konserniyhtiöiden henkilöstövastaavat
- 5. Hallintotiimi, joka vastaa päätösten valmistelu ja täytäntöönpanoprosesseista, viestintä
  - - kaupunginsihteeri vetää, toimialojen ja konsernin vastuhenkilöt sekä viestintä



- 6. Konserniohjauksen- ja rakenteen kehittämishanke
- Kaupunginjohtaja pj, kehitysjohtaja valmistelee, yhtiöiden ja kuntayhtymien johto



- - konsernipankki
- - konserniviestintä
- - konsernilakimies selvitetään
- - konserniraportointi kh:lle, tj:t esittelemään ta ja tp



- VII
- AIKATAULU



16.5 JOHTORYHMÄ  
21.5 JOHTORYHMÄ  
21.5 KH ILTAKOULU 1  
28.5 KV SEMINAARI  
4.6 JOHTORYHMÄ  
5.6 KH PYYTÄÄ YT TMK LAUSUNNON  
11.6 JOHTORYHMÄ  
11.6 KH ILTAKOULU 2  
12.6 KH ESITYS  
18.6 KV PÄÄTTÄÄ OSANA PARAS-HANKETTA  
TAVOITEORGANISAATIOSUUNNITELMAN  
ELOKUU: LAUSUNNOT KONSERNIOHJE  
ELOKUU: KH ILTAKOULU 1 HALLINTOSÄÄNTÖLUONNOKSESTA  
SYYSKUU: LAUSUNNOT HALLINTOSÄÄNTÖLUONNOKSESTA YT TMK JA  
HALLINTOKUNNAT  
SYYSKUU: KH ILTAKOULU 2 HALLINTOSÄÄNTÖLUONNOKSESTA JA ESITYS  
LOKAKUUN VALTUUSTOLLE  
1.10.2007 TARKISTETTU KONSERNIOHJE  
1.1.2008 UUSI HALLINTOSÄÄNTÖ VOIMAAN  
1.1.2009 UUSI TOIMIELINRAKENNE VOIMAAN