



SAVONLINNAN KESKUSTAAJAMAN STRATEGINEN YLEISKAAVA 2040

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA:

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan Kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

päivitetty 7.11.2019 (3.6.2014, 4.9.2015)



1. SUUNNITTELUALUE JA –TEHTÄVÄ.....	2
3. OSALLISET JA VUOROVAIKUTUKSEN JÄRJESTÄMINEN	6
4. SUUNNITTELUVAIHEET JA TAVOITEAIKATAULU	7
5. TIEDOTTAMINEN	9
6. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	9
7. YHTEYSTIEDOT	10



1. SUUNNITTELUALUE JA –TEHTÄVÄ

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 35 §:n mukaan yleiskaavan tarkoituksena on kunnan tai sen osan yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Yleiskaava voidaan laatia myös maankäytön ja rakentamisen ohjaamiseksi määrätyllä alueella. Yleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi.

Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma koskee Savonlinnan keskustaajaman alueelle laadittavaa strategista yleiskaavaa. Tarve strategisen yleiskaavan laatimiselle on tullut voimassa olevien yleiskaavojen päivittämistarpeista (MRL 36 §) ja siitä, että nykyiset yleiskaavat ovat liian pienipiirteisiä ja yksityiskohtaisia yleispiirteisen maankäytön ohjauksen välineenä. Strateginen yleiskaava ohjaa keskustaajaman kehittämistä, yksityiskohtaisempaa maankäytön suunnittelua ja voimassa olevien suunnitelmien muutoksia.

Kasvun virtaaminen Suomessa suuremmille kaupunkiseuduille ja väestön ikääntyminen asettaa tulevaisuudessa haasteita Savonlinnan kaltaiselle seutukeskukselle, jonka vuoksi voimassa olevien yleiskaavojen mitoitusratkaisuja tarkastellaan yleiskaavatyön yhteydessä uudelleen.

Yleiskaavalla pyritään ratkaisemaan mm. seuraavia asioita:

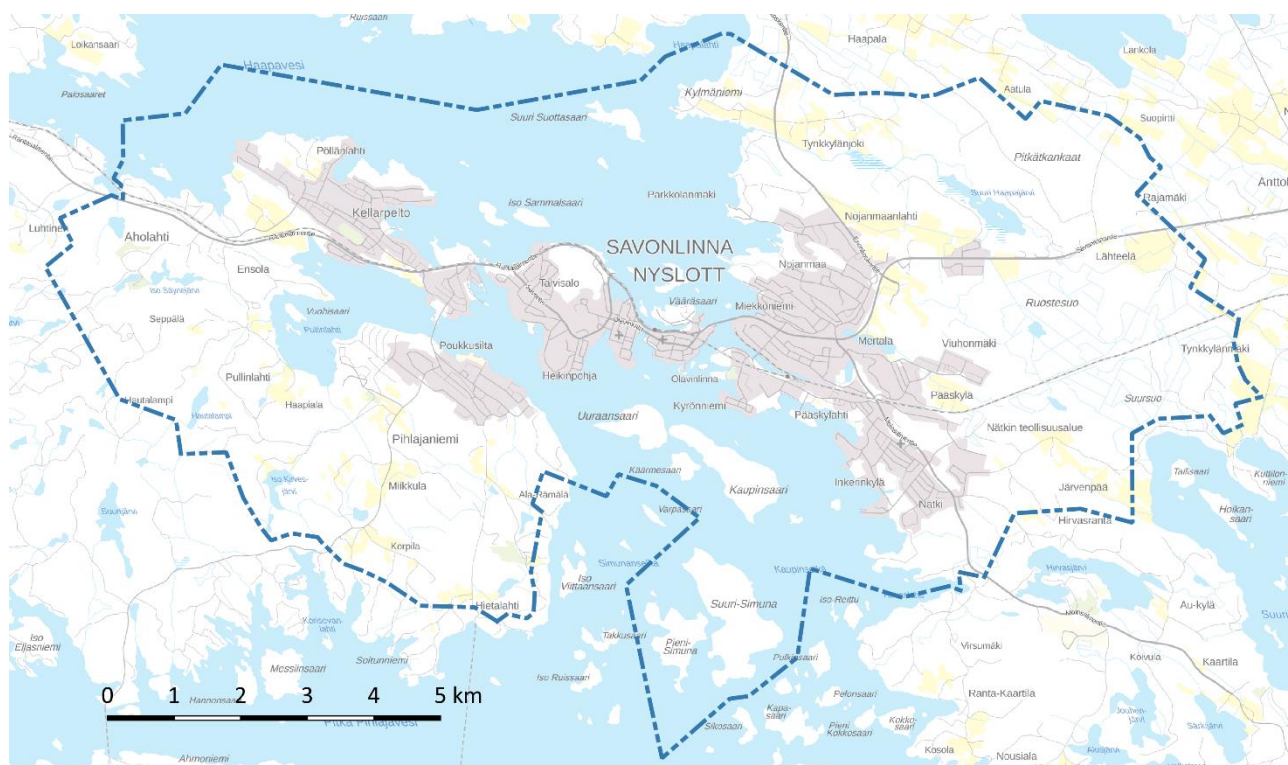
- Keskustaajaman maankäytön yleispiirteinen rakenne
- Asumisen mitoitus ja uusien asuntoalueiden sijoittuminen
- Kaupan mitoitus ja kaupan alueiden sijoittuminen
- Yritysalueiden sijoittuminen
- Keskustaajaman palveluverkko v. 2040
- Merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt
- Merkittävät luonto- ja virkistysaluekokonaisuudet
- Yleiskaava ohjaa suoraan rakentamista lomarakennuspaikkojen osalta (RA, RA/AO)

Strateginen maankäytön suunnittelu on osa kuntastrategiaa ja sen toteuttamista. Savonlinnan kaupungin strategiassa visiona on, että *”Savonlinna on kansainvälinen kulttuuri- ja sivistyskaupunki Saimaan sydämessä”*. Savonlinnan vahvuuksia ovat matkailun ja järviluonnon lisäksi myös vahva puunjalostusosaaminen, teknologiateollisuus ja alkutuotanto. Maankäytön suunnittelun keinoin voidaan eheyttää yhdyskuntarakennetta ohjaamalla asumista, palveluita ja työpaikkoja nykyiseen rakenteseen, keskeisille paikoille ja liikenneyhteyksien varteen. Viihtyisä asuin- ja elinympäristö osaltaan vahvistaa kaupungin elin- ja vetovoimaa. Periaatteena on, että yhdyskuntarakennetta eheyttäessä huolehditaan myös kulttuuriympäristöstä ja maisemasta sekä säilytetään keskeisiä vapaita viheralueita rakentamattomina.

Strateginen yleiskaava 2040 rajoittuu Savonlinnan ydinkeskustaan välille Laitaatsalmi – Kyrönsalmi sekä keskustaa ympäröiviin kaupunginosiin, joita ovat Keskusta, Heikinpohja, Talvisalo, Vääräsaari, Kalkkuinniemi, Kyrönniemi, Venäjänniemi, Inkerinkylä, Pääskylähti, Miekkonniemi, Nätki, Hernemäki,



Laitaatsilta, Kellarpelto, Pihlajaniemi, Nojanmaa, Haapajärven eteläosa, Viuhonmäki, Mertala, Pääskylä, Nojanmaanlahti, Aholahden itäosa ja Tanhuvaaran pohjoisosa. Lisäksi asemakaava koskee alueelle sijoittuvia saaria, joista keskeisimmät ovat Pihlajaveden Uuraan- ja Kaupinsaaret sekä Suuri- ja Pieni Simuna.



Strategisen yleiskaava-alueen sijainti

2. SUUNNITTELUTILANNE

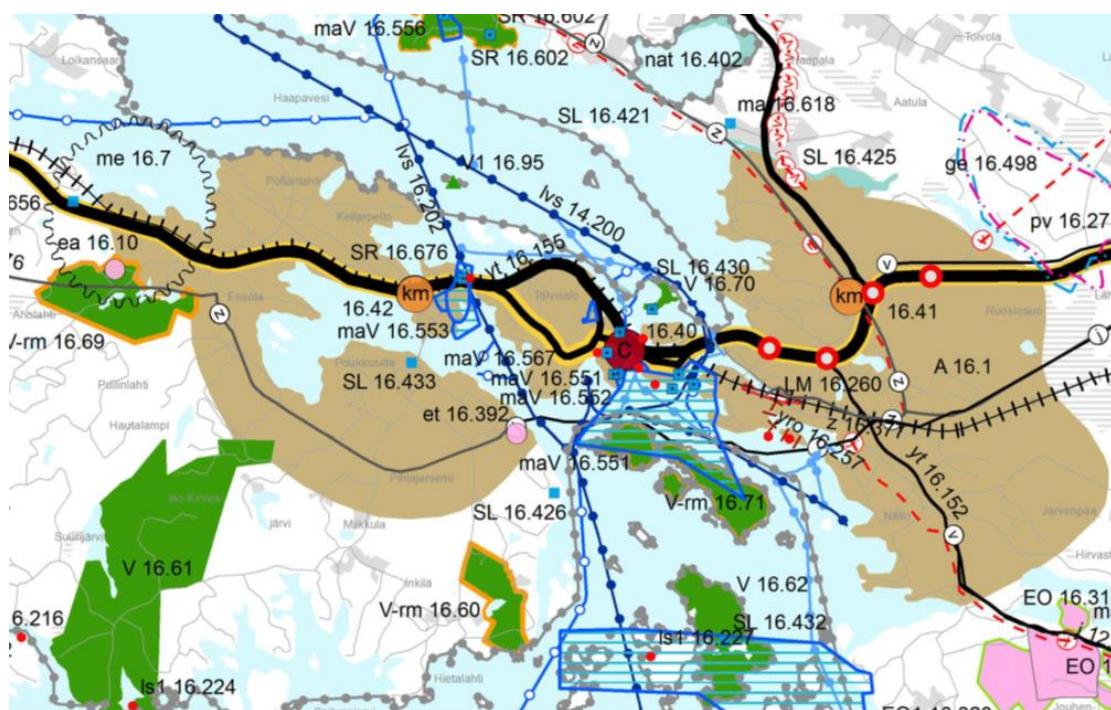
VALTAKUNNALLISET ALUEIDENKÄYTTÖTAVOITTEET ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää maakunta-, yleis- ja asemakaavojen ohella. Valtioneuvosto hyväksyi tavoitteet 1.4.2018. Alueidenkäyttötavoitteiden tehtävänä on varmistaa valtakunnallisesti merkittävien seikkojen huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa sekä auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain ja alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, jotka on jaettu viiteen teemaan:

- 1) Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- 2) Tehokas liikennejärjestelmä
- 3) Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- 4) Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- 5) Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan tavoitteet on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa.

MAAKUNTAKAAVA on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, joka kattaa usean kunnan alueen. Maakuntakaavan laadinnasta vastaa Etelä-Savon maakuntaliitto. Maakuntakaava esittää alueidenkäytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet ja osoittaa maakunnan kehittämiselle tarpeellisia alueita. Maakuntakaava ei ole voimassa oikeusvaikutteisen yleiskaavan eikä asemakaavan alueella. Se on kuitenkin ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavoja ja asemakaavoja sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi.

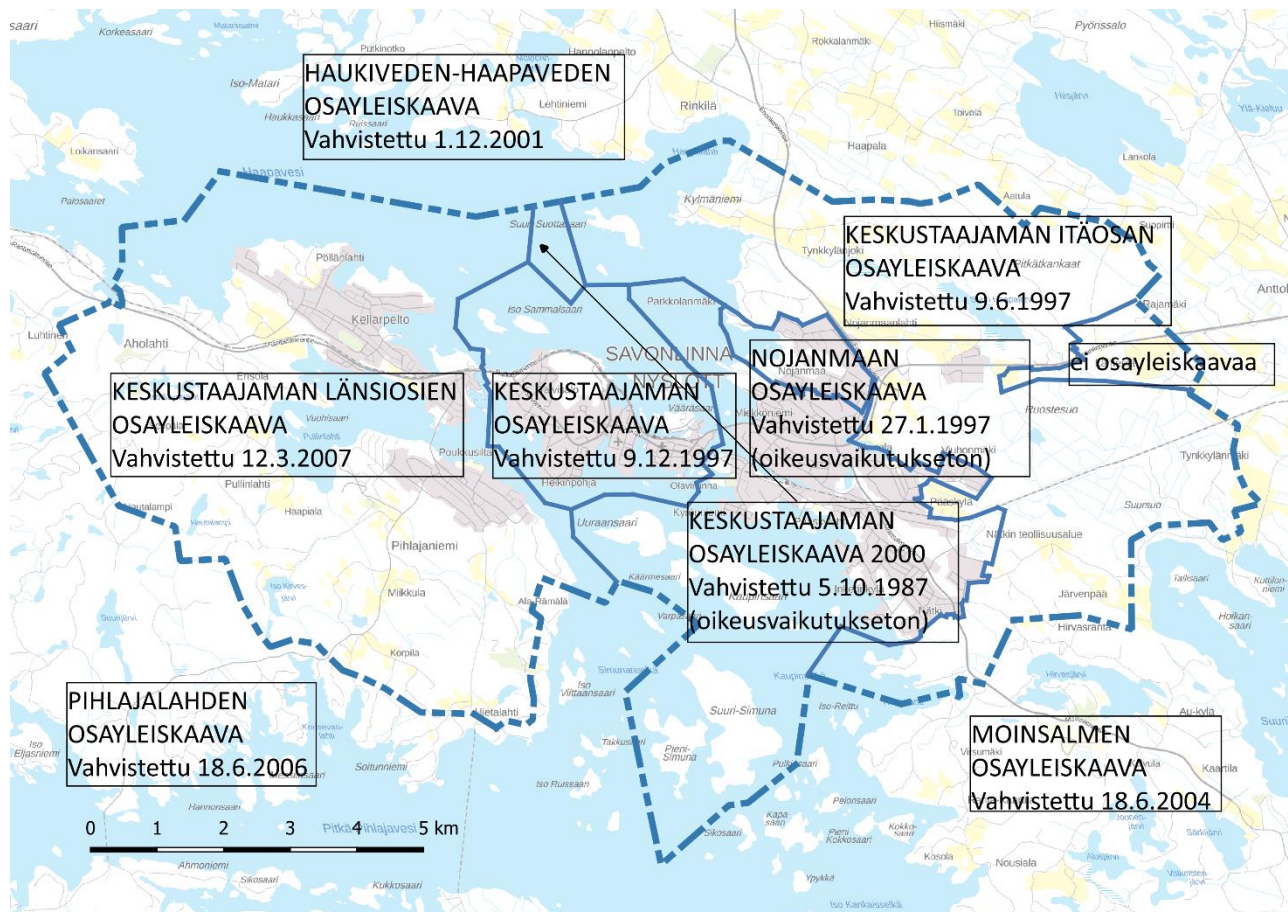
Savonlinnan keskustaajaman alueella on voimassa kolme maakuntakaavaa. Etelä-Savon 2. vaihe-
maakuntakaava (2016) / kaikkien aluevaraustyyppien päivitys, Etelä-Savon 1. vaihemaa-
kuntakaava / tuulivoima (2016) ja Etelä-Savon maakuntakaava / kaikki aluevaraustyytit (2010).



Ote Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan yhdistelmästä 2016 (esavo.fi)

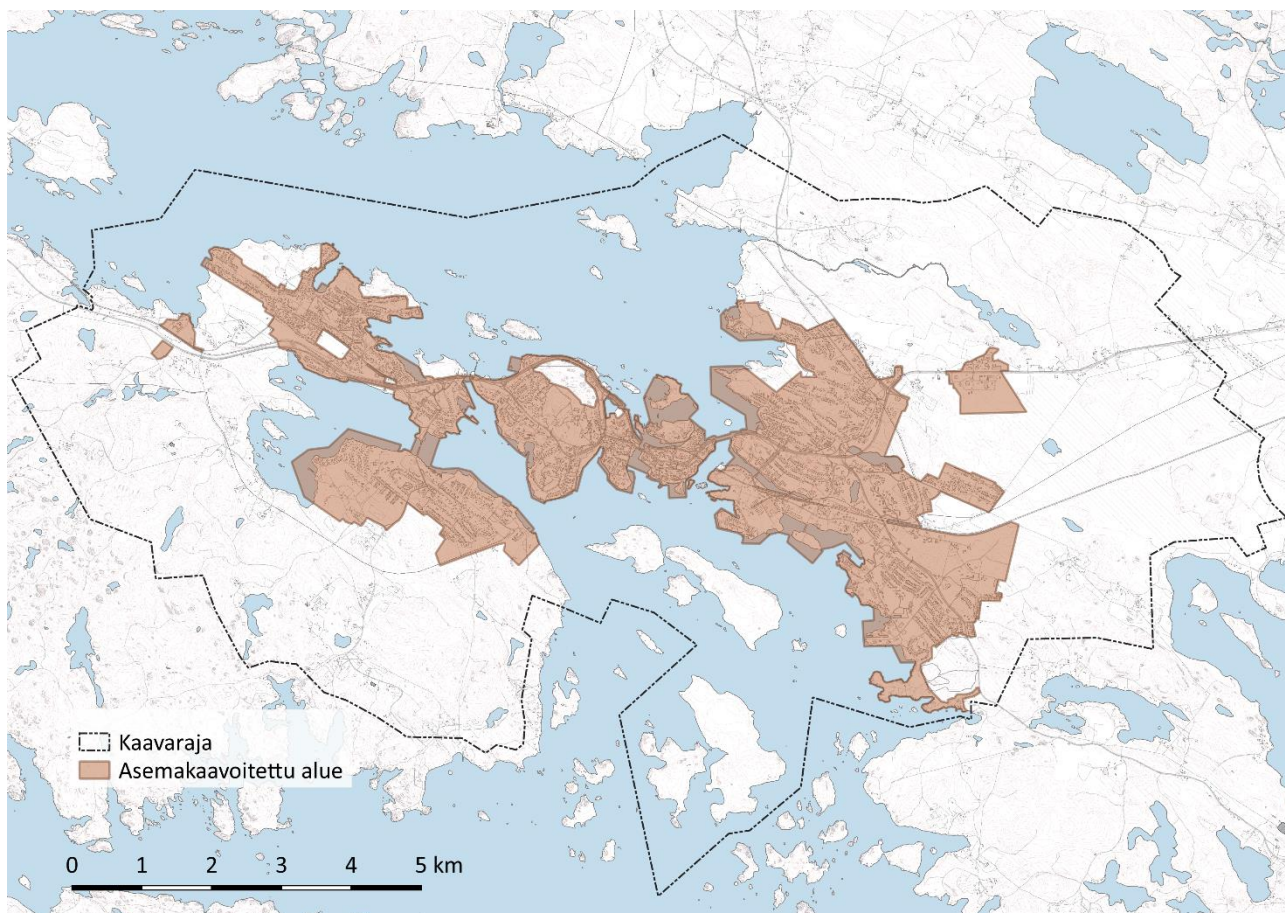
Savonlinnan keskustaajaman strategisen yleiskaavan alueelle sijoittuvat seuraavat **OSAYLEISKAAVAT JA YLEISKAAVAT**:

- Keskustaajaman länsiosien osayleiskaava (kv 12.3.2007) ja tarkistus (kv 22.2.2010)
- Ydinkeskustan osayleiskaava (kv 30.1.1995, vahvistettu 9.12.1997), muutokset tontin 740-1-14-12 (Hulikka, kv 3.5.2010) ja Asemantien itäpuolen puistoalue (kv 22.2.2010) osalta
- Keskustaajaman itäosan osayleiskaava (kv 30.5.1994, vahvistettu 9.6.1997)
- Nojanmaan osayleiskaava (kv 27.1.1997), oikeusvaikutukseton
- Keskustaajaman yleiskaava 2000 (kv 5.10.1987), oikeusvaikutukseton



Strategisen yleiskaavan suunnittelualue sekä alueen nykyiset yleiskaavat/osayleiskaavat

Savonlinnan kaupunkialueen keskeiset asuinalueet on **ASEMAKAAVOITETTU**. Asemakaavoitetun alueen pinta-ala on noin 23 km². Strategisen yleiskaavan alueella ei ole tällä alueita, joilla olisi MRL 51 § ja 60 § 1 mom asemakaavan ajankäytön tarkistamistarpeita. Kaavoitusohjelmassa ovat kaupungin kehityksen kannalta keskeiset asemakaavamuutokset.



Asemakaavoitettu alue

3. OSALLISET JA VUOROVAIKUTUKSEN JÄRJESTÄMINEN

Osallisia ovat maanomistajat sekä asukkaat, yhdistykset, yritykset ja työntekijät sekä kaikki joiden asumiseen, työntekoon tai muihin elinoloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa.

Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kaavoituksessa käsitellään; Etelä-Savon maakuntaliitto, Etelä-Savon ELY -keskus, Pohjois-Savon ELY -keskus (liikennevastuualue)/Väylävirasto sekä Museovirasto/Savonlinnan maakuntamuseo sekä kaupungin eri toimialat, joita asia koskee.

Suunnittelutyö on aloitettu lähtöaineiston keruulla ja analysoinnilla. Suunnittelun tavoitteisto ja suunnitteluperiaatteet käydään läpi ja tarkennetaan tarvittaessa.

Kaavatyön vireille tulosta kuulutetaan kunnallisella ilmoitustaululla, kaupungin kotisivuilla ja sanomalehdessä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidetään nähtävänä koko kaavatyön ajan.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan voi tutustua kaupungin kotisivuilla tai kaupungintalolla (Olavinkatu 27, 3krs), tekninen toimiala/kaavoituspalvelut. Siihen liittyviä mielipiteitä voi jättää kaavoituspalveluihin koko kaavatyön ajan.



4. SUUNNITTELUVAIHEET JA TAVOITEAIKATAULU

1) TAVOITEVAIHE 2012 – 2015

Kaupunginhallitus on käynnistänyt kaavoitustyön 6.2.2012 § 46 hyväksyessään kaavoituskatsaukseen 2012. Kaavatyöstä on ilmoitettu vuosittain hyväksyttävässä kaavoituskatsauksessa.

Kaavatyölle on asetettu tavoitteet, jotka on hyväksytty teknisessä lautakunnassa 29.9.2015 § 307.

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa tulee laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Tekninen lautakunta merkitsi 3.6.2014 strategisen osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman tiedoksi ja sitä on päivitetty 4.9.2015 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on päivitetty vuonna 2019 vastaamaan uutta tilannetta.

Kaavan viranomaisneuvottelu ja aloitusneuvottelu pidettiin 19.6.2019 MRA 18 §, MRL 66, 68 § kaavan valmisteluaineistosta.

2) KAAVAN VALMISTELUAINEISTO 2019

Kaava on vuoden 2019 kaavoituskatsauksessa, hyväksytty 4.3.2019 § 92 kaupunginhallituksessa.

Kaavatyön alkuvaiheessa 19.6.2019 pidettiin aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu, jossa käytiin läpi kaavatyön tavoitteet ja valmisteluaineisto.

Tekniselle lautakunnalle ja kaupunginhallitukselle järjestettiin iltakoulu kaavan valmisteluaineistosta 5.11.2019.

3) KAAVALUONNOSVAIHE 2020

Lähtöaineiston pohjalta työstetään kaavaluonnos. Tekninen lautakunta käsitteli kaavaluonnoksen ja hyväksyy sen nähtäville asettamista ja lausuntoja varten 10.12.2019 § 218.

Kaavaluonnos on nähtävänä 17.12.2019 – 17.2.2020 välisenä aikana. Luonnos lähetetään lausunnoille sekä nähtävillä oloaikana on mahdollista lausua kirjallisesti mielipiteensä luonnoksesta. Saatujen mielipiteiden ja lausuntojen pohjalta luonnosta tarkistetaan ja täydennetään.

Kaavaluonnoksesta järjestetään viranomaisneuvottelu (MRL 66 §, maankäyttö- ja rakennusasetus MRA 11 §) nähtävillä oloaikana.

Kaavaluonnosta, päivitettyä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa ja kaavan valmisteluaineistoa esitellään kuntalaisille yleisötilaisuudessa keväällä 2020 sekä kuullaan osallisten tarpeita ja näkemyksiä. Osallistumistilaisuus järjestetään kaupungintalon valtuustosalissa 15.1.2020.

Päätöksentekijöille järjestetään tarpeen mukaan esittelyjä ja vuorovaikutustilaisuuksia.



4) KAAVAEHDOTUSVAIHE 2020

Luonnos työstetään ehdotukseksi, jonka kaupunginhallitus teknisen lautakunnan esityksestä hyväksyy nähtäville asetettavaksi ja lausunnoille. Tavoitteena on, että kaavaehdotus asetetaan nähtäville vuoden 2020 syksyllä. Nähtävöoloaikana (30 päivää) on mahdollista jättää kaavaehdotuksesta muistutus.

Kaavaehdotuksesta pyydetään myös tarvittavat lausunnot eri viranomais- ja osallistahoilta.

Kaavaehdotuksesta järjestetään viranomaisneuvottelu.

Päätöksentekijöille järjestetään tarpeen mukaan esittelyjä ja vuorovaikutustilaisuuksia.

Tekninen lautakunta käsittelee ehdotuksesta jätetyt muistutukset ja lausunnot ja tekee esityksen kaupunginhallitukselle muistutusten ja lausuntojen huomioon ottamisesta. Kaupunginhallitus käsittelee muistutukset ja lausunnot ja hyväksyy kaavan omalta osaltaan ja tekee esityksen kaavan hyväksymisestä kaupunginvaltuustolle.

Niille muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, ilmoitetaan kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn muistutukseen (MRL 65 §).

5) HYVÄKSYMISVAIHE TALVI 2020 – 2021

Tavoitteena on, että kaava tuodaan valtuustokäsittelyyn talvella 2020 – 2021.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy yleiskaavan. Kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Ellei valtuuston hyväksymispäätöksestä ole valitusajan kuluessa (30 pv) valitettu, kaava saa lainvoiman. Yleiskaava tulee voimaan, kun hyväksymispäätöksestä on kuulutettu, niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan (MRA 93 §).

Mikäli kaava ei vastaa laissa esitettyjä sisältövaatimuksia tai käsittelyssä on tapahtunut menettelytapavirhe, on osallisilla ja kaupunkilaisilla mahdollisuus hakea muutosta 30 päivän kuluessa kaavan hyväksymisestä. Muutoksenhaku tapahtuu valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Mahdollinen jatkovalitus hallinto-oikeuden päätökseen osoitetaan korkeimmalle hallinto-oikeudelle (MRL 188 §, 191 §, MRA 92 §).

Valitusajan kuluttua voi kaupunginhallitus määrätä kaavan tulemaan voimaan niiltä osilta, joita valitusten ei voida katsoa koskevan. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

6) SEURANTA

Strategisen yleiskaavan toteutumisen tavoitevuosi on 2040. Toteutumista seurataan valtuustokausittain tai erikseen päätettävän ajanjakson kuluessa.



5. TIEDOTTAMINEN

Valmisteluaineistoa esitellään yleisötilaisuuksissa, joista kuulutetaan kaupungin ilmoitustaululla ja sanomalehdessä.

Yleiskaavaluonnos sekä -ehdotus ovat nähtävillä 30 vrk:n ajan Savonlinnan kaupungin teknisen toimialan kaavoituspalveluissa. Nähtävillä olosta kuulutetaan kaupungin kotisivuilla ja ilmoitustaululla sekä sanomalehdessä. Kaupungin kotisivuilla osoitteessa: www.savonlinna.fi/asukas/kaavoitus/yleiskaava_2040, voi seurata kaavoituksen etenemistä.

6. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä kaavan ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. Selvitysten kohdentuminen ja käytettävät menetelmät tarkentuvat suunnittelun yhteydessä.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:ssä säädetään tarkemmin siitä, että kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus, aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Suunnitelman välittömät ja välilliset vaikutukset tulee asetuksen mukaan arvioida:

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Maankäyttö- ja rakennuslain 39 § mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon:

- 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys;
- 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö;
- 3) asumisen tarpeet ja palveluiden saatavuus;
- 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestävällä tavalla;
- 5) mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön;
- 6) kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytykset;
- 7) ympäristöhaittojen vähentäminen;
- 8) rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaaliminen; sekä
- 9) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.

Edellä mainitut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät. Yleiskaava ei saa aiheuttaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuutonta haittaa.



7. YHTEYSTIEDOT

Kirjalliset mielipiteet ja muistutukset pyydetään toimittamaan osoitteeseen:

Savonlinnan kaupunki
Olavinkatu 27
57130 Savonlinna
sähköposti: kaavoitus@savonlinna.fi

Suunnittelutyöstä vastaa Savonlinnan kaupungin teknisen toimialan kaavoituspalvelut.

Lisätietoja antaa:

Päivi Behm
kaavoituspäällikkö
044 417 4655
paivi.behm@savonlinna.fi