



KOHDEAVUSTUSTEN MYÖNTÄMISTÄ KOSKEVAT EHDOT JA AVUSTUSTEN KÄYTÖN VALVONTA

YLEISTÄ

Kaupunginvaltuusto hyväksyy avustusten myöntämisen yleiset periaatteet talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Kaupungin maksamiin avustuksiin käytetään määrätietoista tarveharkintaa. Pääsääntöisesti kaupunki ei sitoudu toistuvaisavustuksiin, vaan avustuspäätökset harkitaan vuodeksi kerrallaan. Avustuksien hakemiseksi järjestetään yleinen haku.

Tämä ohje koskee kaupunginhallituksen vuosittain haettavaksi julistamia yli 5 000 euron avustuksia, joiden osalta noudatetaan neuvotteluohjausmenettelyä (ks. kohta 2A). Mikäli avustus myönnetään neuvotteluohjausmenettelyn jälkeen alle 5 000 euron suuruisena, tulee tätä ohjetta noudattaa silti koko avustusprosessin ajan.

Tämä ohjeen **osa 1** koskee kaupunginhallituksen vuosittain haettavaksi julistamia yli 5 000 euron avustuksia.

Tämän ohjeen **osa 2** koskee kehittämis- ja elinkeinotoimintaa koskevia avustuksia.

Näitä ohjeita ei sovelleta yksityistieavustuksiin.

Lautakunnat voivat alle 5 000 euron avustusten osalta noudattaa omaa ohjeistustaan huomioden, että vähintään tämän ohjeen alla luetellut kohdat tulevat huomioiksi:

- 1A Myöntämisen edellytykset,
- 1C Kielletyt avustuskohdeet ja käyttötarkoitukset,
- 2B Avustusten käytön raportointi,
- 2C Kirjanpito ja
- 3 Avustusten takaisinperintä

OSA 1.

1 AVUSTUKSIA KOSKEVAT EHDOT

1A Myöntämisen edellytykset

Savonlinnan kaupungin avustuksia voidaan myöntää seuraavin ehdoin:

1. Hakija on rekisteröity savonlinnalainen yhteisö ja sen kotipaikka on Savonlinna.
2. Avustettavan toiminnan on kohdistuttava savonlinnalaisiin tai toiminta on muuten merkittävää ja vaikuttavaa Savonlinnalle. Muiden kuntien osallistujien avustusosuudet haetaan ao. kunnasta.
3. Käytettävän avustuksen kohderyhmä ja laajuus on ilmoitettava hakemuksessa.
4. Avustus on käytettävä hakemuksessa mainittuun tarkoitukseen. Päätöksessä käyttötarkoitusta voidaan vielä tarkentaa.



5. Avustusta saava yhdistys sitoutuu pitämään tilinsä ja hallintonsa avoimina kaupungin sisäiselle tarkastukselle ja sisäiselle valvonnalle. Avustuksen saaja oikeuttaa kaupungin tekemään tarkastuksen avustusmäärärahojen käytöstä.
6. Mikäli yhdistyksen sääntömääräinen kokous tekee muutoksia yhdistyksen sääntöihin, yhdistyksen hallitus tai nimenkirjoittajat vaihtuvat, on muutoksista ilmoitettava välittömästi kaupungille.
7. Avustuksia ei myönnetä edelleen jaettaviksi.
8. Avustusta ei voi hakea eikä myöntää samaan käyttötarkoitukseen kuin yhden toimialueen tai aluejohtokunnan avustusmäärärahasta. Hakemuksessa on selvitettävät kaupungin myöntämät muut tuet ja avustukset.
9. Avustus on käytettävä sen kalenterivuoden aikana, jolle avustus on myönnetty, ellei avustuksen myöntävän tahon kanssa neuvottelussa esiin tulleista perustelluista syistä toisin sovita.
10. Avustusta voidaan myös käyttää investointeihin ottaen huomioon voimassa olevan valtiotukisääntelyn asettamat rajoitukset. Kielletty valtiotuki syntyy, kun avustusta myönnetään taloudellista toimintaa harjoittaville yrityksille niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta (esim. alv-velvollinen yhdistys).

1B Huomioonotettavat seikat kohdeavustusta myönnettäessä

Kohdeavustuksen myöntämisessä otetaan huomioon:

1. Hakijan toiminnan laajuus, tarkoitus, laatu, toimintojen määrä ja säännöllisyys sekä alueellinen kattavuus.
2. Hakijan taloudellinen asema, hakijan varallisuus, suhteettoman pieni oma varainhankinta ja hallintokulujen suhteettoman suuri osuus edellisen tilikauden kokonaismenoista.
3. Hakijan toiminnan kuntalaisvaikutus.

1C Kielletyt avustuskohteet ja käyttötarkoitukset

Avustuksia ei myönnetä:

1. Verotusoikeudellisen yhteisön toimintaan, keskusjärjestöille ja piirijärjestöille.
2. Sellaiseen toimintaan, jota kunta järjestää itse.
3. Yritystoimintaan.

Myönnettyä avustusta ei saa käyttää seuraaviin tarkoituksiin:

1. Välitystoiminnasta, tulonhankinnasta tai liiketoiminnasta aiheutuvat menot
2. Ilmoitushankintakulut
3. Velkojen lyhennykset, ja korot
4. Kokouspalkkiot ja jäsenmaksut
5. Poistot
6. Toimitilan remontti- ja peruskorjauskulut
7. Alkoholilaskut
8. Puolue- tai vaalituki
9. Verojen maksuun



1D Avustusten hakemusmenettely

Kaupunki julistaa tässä ohjeessa mainitut avustukset haettavaksi vuosittain.

Kohdeavustusta haetaan Savonlinnan kaupungin kohdeavustuslomakkeella, jonka mukana on toimitettava lomakkeessa mainitut liitteet:

- toimintavuoden toimintasuunnitelma ja talousarvio sekä
- edellisen vuoden toimintakertomus, tilinpäätös (tuloslaskelma ja tase) ja tilintarkastuskertomus.

Avustusta myönnetään ainoastaan hakemuksesta. Avustushakemus on allekirjoitettava yhdistyslain ja yhdistyksen sääntöjen mukaisesti. Myöhästyneitä avustushakemuksia ei oteta käsittelyyn.

1E Myöntämis päätös ja maksamismenettely

Avustuspäätöksestä annetaan hakijalle kirjallinen päätösote kaupunginhallituksen, lautakunnan tai johtokunnan päätöksestä. Myönnetty avustukset maksetaan hakijan ilmoittamalle tilille vasta sen jälkeen, kun avustuspäätös on saanut lainvoiman. Avustuksen viimeistä erää ei makseta, ellei edeltävän vuoden toimintakertomusta, tilinpäätöstä ja tilintarkastuskertomusta ole toimitettu kaupungille.

Mikäli kaupungilla on viivästyneitä saatavia avustuksen saajalta, ne kuitataan myönnetystä avustuksesta.

2 AVUSTUSTEN KÄYTÖN VALVONTA JA RAPORTOINTI

2A Neuvotteluohjausmenettely

Tulosalueen määrärahan vastuuhenkilö neuvottelee vuosittain ennen avustusten maksuunpanoa avustettavan tahon kanssa ja laatii siitä muistion, jonka molemmat osapuolet allekirjoittavat. Neuvottelussa käydään läpi seuraavat asiat:

1. edellisen vuoden tilinpäätös uusilta avustuksen hakijoilta ja toteutuneet tavoitteet
2. avustusehtojen noudattaminen edellisenä vuonna,
3. tavoitteet tulevalle vuodelle,
4. käyttösuunnitelma menoista ja tuloista, joihin avustus aiotaan käyttää
5. avustuksen kielletyt käyttötarkoitukset (ks. kohta 1C) ja
6. avustuksen käytön raportointivelvoitteet (ks. kohta 2B ja 2C).

Lisäksi neuvottelussa muistutetaan kaupungin mahdollisuudesta periä avustus takaisin, mikäli avustusehtoja tai raportointivelvoitteita ei noudateta.

Pandemia-tilanteessa avustuksesta neuvotellaan uudelleen.



2B Avustusten käytön raportointi

Avustuksen saajan on toimitettava Savonlinnan kaupungille avustuksen maksamisvuodelta seuraavat asiakirjat avustuksen maksamista seuraavan vuoden huhtikuun loppuun mennessä

1. kirjallinen selvitys avustuksen käytöstä
2. tilinpäätös
3. tilintarkastuskertomus ja
4. toimintakertomus.

Mikäli kohdeavustuksen määrä on 1 000 euroa tai alle, riittää, että avustuksen saaja toimittaa kirjallisen selvityksen avustuksen käytöstä ja kuitit liitteineen, ellei avustuksen myöntäjä vaadi laajempaa raportointia.

Asiakirjat on toimitettava, vaikka avustusta ei haettaisi seuraavalle vuodelle.

2C Kirjanpito

Avustuksen saajan on pidettävä erillinen tilinpito saamansa avustuksen käytöstä (Savonlinnan kaupunginvaltuusto 16.11.2009 § 186, s. 215).

Avustuksen saajan on laadittava kirjanpitoa ja talousarvionsa kirjanpitolain ja -asetuksen mukaisesti. Avustuksen saajan on järjestettävä kirjanpitoa hyvää kirjanpitoa noudattaen siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. Mikäli avustuksen saajan tilit sisältyvät jonkin muun yhteisön kirjanpitoon, on niiden oltava selvästi eroteltavissa pääyhdistyksen kirjanpidosta.

Lisäksi avustuksen saajan on tehtävä erillinen kirjallinen selvitys myönnetyn avustuksen käytöstä (ks. kohta 2B).

Avustuksen saajan toimintasuunnitelman ja talousarvion sekä toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen on oltava keskenään verrattavissa.

3 AVUSTUSTEN TAKAISINPERINTÄ

Mikäli avustuksen saaja käyttää avustuksen sellaiseen tarkoitukseen, johon sitä ei saa käyttää tai ei toimita Savonlinnan kaupungille tässä mainittuja selvityksiä, Savonlinnan kaupunki vaatii avustuksen tai osan siitä palautettavaksi takaisin.

Avustus voidaan periä takaisin myös, jos avustuksen saaja on antanut väärän tiedon tai salannut seikkoja, jotka vaikuttavat avustuksen saantiin, määrään tai ehtoihin. Avustuksen saaja on velvollinen välittömästi ilmoittamaan kaupungille sellaisesta seikasta, joka saattaa vaikuttaa avustuksen myöntämistä koskevaan päätökseen.



OSA 2.

KEHITTÄMIS- JA ELINKEINOTOIMEN KOHDEAVUSTUSTEN MYÖNTÄMISTÄ KOSKEVAT EHDOT JA AVUSTUSTEN KÄYTÖN VALVONTA

YLEISTÄ

Kaupunginvaltuusto hyväksyy avustusten myöntämisen yleiset periaatteet talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Kaupungin maksamiin avustuksiin käytetään määrätietoista tarveharkintaa. Pääsääntöisesti kaupunki ei sitoudu toistuvaisavustuksiin, vaan avustuspäätökset harkitaan vuodeksi kerrallaan. Avustuksien hakemiseksi järjestetään yleinen haku.

Tämä ohje kaupunginhallituksen vuosittain haettavaksi julistamia yli 5 000 euron avustuksia, joiden osalta noudatetaan neuvotteluohjausmenettelyä (ks. kohta 3.3 A). Mikäli avustus myönnetään neuvotteluohjausmenettelyn jälkeen alle 5 000 euron suuruisena, tulee tätä ohjetta noudattaa silti koko avustusprosessin ajan.

Osan 2 ohjetta ei sovelleta yksityistieavustuksiin eikä vapaa-aika-, tai sivistystoimenavustuksiin.

Elinkeinojaosto voi noudattaa alle 5 000 euron avustusten osalta omaa ohjeistustaan huomioiden, että vähintään tämän ohjeen alla luetellut kohdat tulevat huomioiduksi:

- 1A Myöntämisen edellytykset,
- 1C Kielletyt avustuskohteet ja käyttötarkoitukset,
- 2B Avustusten käytön raportointi,
- 2C Kirjanpito ja
- 3 Avustusten takaisinperintä

1 AVUSTUKSIA KOSKEVA EHDOT

1A Myöntämisen edellytykset

Savonlinnan kaupungin avustuksia voidaan myöntää seuraavin ehdoin:

1. Hakija on rekisteröity savonlinnalainen yhteisö ja sen kotipaikka on Savonlinna.
2. Avustettavan toiminnan on kohdistuttava savonlinnalaisiin tai toiminta on muuten merkittävää ja vaikuttavaa Savonlinnalle. Muiden kuntien osallistujien avustusosuudet haetaan ao. kunnasta.
3. Käytettävän avustuksen kohderyhmä ja laajuus on ilmoitettava hakemuksessa.
4. Avustus on käytettävä hakemuksessa mainittuun tarkoitukseen. Päätöksessä käyttötarkoitusta voidaan vielä tarkentaa.
5. Avustusta saava toimija/yhdistys sitoutuu pitämään tilinsä ja hallintonsa avoimina kaupungin sisäiselle tarkastukselle ja sisäiselle valvonnalle. Avustuksen saaja oikeuttaa kaupungin tekemään tarkastuksen avustusmäärärahojen käytöstä.



6. Mikäli toimijan/yhdistyksen sääntömääräinen kokous tekee muutoksia yhdistyksen sääntöihin, toimijan/yhdistyksen hallitus tai nimenkirjoittajat vaihtuvat, on muutoksista ilmoitettava välittömästi kaupungille.
7. Avustuksia ei myönnetä edelleen jaettaviksi.
8. Avustusta ei voi hakea eikä myöntää samaan käyttötarkoitukseen kuin yhden toimialueen avustusrahoista. Hakemuksessa on selvitettävät kaupungin myöntämät muut tuet ja avustukset.
9. Avustus on käytettävä sen kalenterivuoden aikana, jolle avustus on myönnetty, ellei avustuksen myöntävän tahon kanssa neuvottelussa esiin tulleista perustelluista syistä toisin sovita.
11. Avustusta voidaan myös käyttää investointeihin ottaen huomioon voimassa olevan valtiotukisääntelyn asettamat rajoitukset. Kielletty valtiotuki syntyy, kun avustusta myönnetään taloudellista toimintaa harjoittaville yrityksille niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta (esim. alv-velvollinen yhdistys).

1B Huomioonotettavat seikat kohdeavustusta myönnettäessä

Kohdeavustuksen myöntämisessä otetaan huomioon:

1. Hakijan toiminnan laajuus, tarkoitus, laatu, toimintojen määrä ja säännöllisyys sekä alueellinen kattavuus.
2. Hakijan taloudellinen asema, hakijan varallisuus, suhteettoman pieni oma varainhankinta ja hallintokulujen suhteettoman suuri osuus edellisen tilikauden kokonaismenoista.
3. Hakijan toiminnan kuntalaisvaikutus ja toiminnan vaikuttavuus.

1C Kielletyt avustuskohteet ja käyttötarkoitukset

Avustuksia ei myönnetä:

1. Verotusoikeudellisen yhteisön toimintaan, keskusjärjestöille ja piirijärjestöille.
2. Sellaiseen toimintaan, jota kunta järjestää itse.
3. Yrityksen vakiintuneeseen liiketoimintaan.
4. Verojen suorittamista varten.

Myönnettyä avustusta ei saa käyttää seuraaviin tarkoituksiin:

1. Ilmoitushankintakulut
2. Velkojen lyhennykset, ja korot
3. Kokouspalkkiot ja jäsenmaksut
4. Poistot
5. Toimitilan remontti- ja peruskorjauskulut
6. Alkoholilaskut
7. Puolue- tai vaalituki
8. Verojen maksuun.

1D Avustusten hakemusmenettely

Kaupunki julistaa tässä ohjeessa mainitut avustukset haettavaksi vuosittain.

Kohdeavustusta haetaan Savonlinnan kaupungin kohdeavustuslomakkeella, jonka mukana on toimitettava lomakkeessa mainitut liitteet;



- toimintavuoden toimintasuunnitelma ja talousarvio sekä
- edellisen vuoden toimintakertomus, tilinpäätös (tuloslaskelma ja tase) ja tilintarkastuskertomus.

Avustusta myönnetään ainoastaan hakemuksesta. Avustushakemus on allekirjoitettava.

Myöhästyneitä avustushakemuksia ei oteta käsittelyyn.

1E Myöntämispäätös ja maksamismenettely

Avustuspäätöksestä annetaan hakijalle kirjallinen päätösote kaupunginhallituksen, lautakunnan tai johtokunnan päätöksestä. Myönnetty avustukset maksetaan hakijan ilmoittamalle tilille vasta sen jälkeen, kun avustuspäätös on saanut lainvoiman.

Avustuksen viimeistä erää ei makseta, ellei edeltävän vuoden toimintakertomusta, tilinpäätöstä ja tilintarkastuskertomusta ole toimitettu kaupungille.

Mikäli kaupungilla on viivästyneitä saatavia avustuksen saajalta, ne kuitataan myönnetystä avustuksesta.

2 KEHITTÄMIS- JA ELINKEINOTOIMINTAAN MYÖNNETTÄVIEN AVUSTUSTEN JAKOPERUSTEET

Elinkeinojaosto voi myöntää vuosittain savonlinnalaisille rekisteröidyille kansalaisjärjestöille, yhtiöille tai muille yhteisöille kohdeavustuksia talousarviossa varatun määrärahan puitteissa jäljempänä mainittujen periaatteiden mukaisesti. Avustuksilla pyritään edistämään alueen elinvoiman kehittymistä, työllisyyttä, tapahtumien järjestämistä, matkailua sekä alueen eri toimijoiden aktiivisuutta.

Elinkeinopoliittisten avustusten myöntämisen arviointiperusteena on tapahtuman, tilaisuuden tai toimenpiteen arvioitu elinkeinopoliittinen vaikutus. Avustettavalta toiminnalta edellytetään aina omarahoitusosuutta.

2.1 KOHDEAVUSTUSTUSTEN MYÖNTÄMINEN

Elinkeinojaosto päättää elinkeinopoliittisten kohdeavustuksien myöntämisestä talousarvioon varatun määrärahan puitteissa. Avustukset (yli 5 000 €) käsitellään kerran vuodessa ja tarvittaessa hakemukset otetaan elinkeinojaoston käsittelyyn myös useammin.

Kohdeavustusta voi hakea seuraavien periaatteiden mukaisesti:

1. Elinkeinoelämään liittyvä tilaisuus tai tapahtuma

Kohdeavustusta voidaan myöntää Savonlinnassa järjestettävän tapahtuman, kuten esimerkiksi yhdistyksen järjestämän paikallisesti merkittävän messutapahtuman kustannuksiin. Tapahtuma ei saa olla voittoa tavoitteleva ja sen tulee olla paikallisen toimijan järjestämä.



Mikäli Savonlinnassa järjestettävä tilaisuus on kaupungille merkittävä esimerkiksi suuren osallistujamäärän vuoksi, matkailullisesti tai taloudellisesti, voidaan tilaisuudelle myöntää kohdeavustusta, vaikka se ei muutoin täyttäisikään edellä mainittuja ehtoja.

2. Muu kohdeavustus

Avustusta voidaan myöntää Savonlinnan alueella tapahtuvaan toimintaan, joka edesauttaa alueen matkailua, elinkeinoelämää, työllisyyttä tai yritystoiminnan edellytyksiä laajalti valitulla sektorilla. Avustusta myönnettäessä huomioidaan erityisesti toimintaan osallistuvien määrä ja muu vaikutus alueen elinkeinoelämään.

Kohdeavustuksia voidaan hakea koko vuoden ajan kuitenkin viimeistään 30.11. mennessä. Mikäli on tiedossa, että kulu toteutuu myöhemmin samana vuonna, on avustus haettava ennakkoon ja tositteet toimitetaan myöhemmin. Tositteet on pyrittävä toimittamaan ensi tilassa.

Mikäli 30.11. jälkeen tulee yllättäviä kuluja, jotka täyttävät avustusten jakoperusteet, voi näihin kuluihin hakea avustusta ja hakemukset huomioidaan seuraavan vuoden käsittelyssä.

Hakemuslomakkeita saa elinkeinopalveluista (Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna), Kerimäen, Punkaharjun ja Savonrannan yhteispalvelupisteistä sekä osoitteesta www.savonlinna.fi/asiointi/lomakkeet.htm

Myöhässä saapuneita hakemuksia ei oteta käsittelyyn.

3 AVUSTUSTEN KÄYTÖN VALVONTA JA RAPORTOINTI

3.A Neuvotteluohjausmenettely

Tulosalueen määrärahan vastuuhenkilö neuvottelee vuosittain ennen avustusten maksuunpanoa avustettavan tahon kanssa ja laatii siitä muistion, jonka molemmat osapuolet allekirjoittavat. Neuvottelussa käydään läpi seuraavat asiat:

1. edellisen vuoden tilinpäätös uusilta avustuksen hakijoilta ja toteutuneet tavoitteet,
2. avustusehtojen noudattaminen edellisenä vuonna,
3. tavoitteet tulevalle vuodelle,
4. käyttösuunnitelma menoista ja tuloista, joihin avustus aiotaan käyttää,
5. avustuksen kielletyt käyttötarkoitukset (ks. kohta 1 C),
6. avustuksen käytön raportointivelvoitteet (ks. kohta 3 B ja 3 C) ja
7. laatukriteerit (työllisyysavustukset).

Lisäksi neuvottelussa muistutetaan kaupungin mahdollisuudesta periä avustus takaisin, mikäli avustusehtoja tai raportointivelvoitteita ei noudateta.

Pandemia-tilanteessa avustuksesta neuvotellaan uudelleen.



3.B Avustusten käytön raportointi

Avustuksen saajan on toimitettava Savonlinnan kaupungille avustuksen maksamisvuodelta seuraavat asiakirjat avustuksen maksamista seuraavan vuoden huhtikuun loppuun mennessä

1. kirjallinen selvitys avustuksen käytöstä
2. tilinpäätös
3. tilintarkastuskertomus ja
4. toimintakertomus.

Mikäli kohdeavustuksen määrä on 1 000 euroa tai alle, riittää, että avustuksen saaja toimittaa kirjallisen selvityksen avustuksen käytöstä ja kuitit liitteineen, ellei avustuksen myöntäjä vaadi laajempaa raportointia.

Asiakirjat on toimitettava, vaikka avustusta ei haettaisi seuraavalle vuodelle.

3.C Kirjanpito

Avustuksen saajan on pidettävä erillinen tilinpito saamansa avustuksen käytöstä (Savonlinnan kaupunginvaltuusto 16.11.2009 § 186, s. 215).

Avustuksen saajan on laadittava kirjanpitonsa ja talousarvionsa kirjanpitolain ja -asetuksen mukaisesti. Avustuksen saajan on järjestettävä kirjanpitonsa hyvää kirjanpitolapaa noudattaen siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. Mikäli avustuksen saajan tilit sisältyvät jonkin muun yhteisön kirjanpitoon, on niiden oltava selvästi eroteltavissa pääyhdistyksen kirjanpidosta.

Lisäksi avustuksen saajan on tehtävä erillinen kirjallinen selvitys myönnetyn avustuksen käytöstä (ks. kohta 3 B).

Avustuksen saajan toimintasuunnitelman ja talousarvion sekä toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen on oltava keskenään verrattavissa

4 AVUSTUSTEN TAKAISINPERINTÄ

Mikäli avustuksen saaja käyttää avustuksen sellaiseen tarkoitukseen, johon sitä ei saa käyttää tai ei toimita Savonlinnan kaupungille tässä mainittuja selvityksiä, Savonlinnan kaupunki vaatii avustuksen tai osan siitä palautettavaksi takaisin.

Avustus voidaan periä takaisin myös, jos avustuksen saaja on antanut väärän tiedon tai salannut seikkoja, jotka vaikuttavat avustuksen saantiin, määrään tai ehtoihin. Avustuksen saaja on velvollinen välittömästi ilmoittamaan kaupungille sellaisesta seikasta, joka saattaa vaikuttaa avustuksen myöntämistä koskevaan päätökseen.