

Sivistyslautakunta	§ 187	08.10.2013
Sivistyslautakunta	§ 252	21.11.2013
Sivistyslautakunta	§ 8	23.01.2014
Aluejohtokunta Punkaharju	§ 17	31.01.2014

---

**Sivistystoimen talouden tasapainottamisohjelmaan 2014-2017 liittyvä kouluverkko tarkastelu; sivistyslautakunnan esitys Kerimäen ja Punkaharjun aluejohtokunnille**

776/02/021/2013

SL § 187

**Selostus:**

Sivistystoimen vuoden 2014 talousarvio on laadittu kesällä 2014 kaupunginvaltuuston hyväksymän talousraamin mukaisesti. Talousarvioesitys valmisteltiin virkamiestyönä. Esitys perustui vuoden 2013 talousarvion tasoon, joka valmisteltiin jopa alle sivistystoimelle päätetyn raamin.

Tämän lisäksi sivistystoimen talousarviokäsittelyssä kaupunginjohtaja leikkasi kirjastomäärärahasta 30.000 euroa, varhaiskasvatuksen sijaismäärärahasta 75.000 euroa. Sivistystoimialan vähennys palkoista henkilösivukuluineen on 273.023 euroa. Sitten tuli kaupunginhallitukselta lisämääräys, että sivistystoimi joutuu jo valmiiksi alle raamiin em. tavalla tehdystä esityksestä vielä leikkaamaan 350.000 euroa lisää. Virkamiesesityksen jälkeen kaikki em. lisäleikkaukset ovat yhteensä 728.058 euroa.

Tuohon massiiviseen tavoitteeseen pääsemiseksi on säästöt kohdistettu valtaosin suurimpaan momenttiimme, eli henkilöstökuluihin. Henkilöstömenoista on leikattu silläkin riskillä, että kaikkia säästöjä ei voitaisikaan toteuttaa, koska emme tiedä millä tasolla palvelujen kysyntä esimerkiksi varhaiskasvatuksessa tulee olemaan.

Vuoden 2014 talousarviota leikattaessa on otettava huomioon, että käyttömenomme ja henkilöstömenomme ovat siis jo ensimmäisessä talousarviovaiheessa tehty vuoden 2013 tasolle. Lisäleikkaus 350.000 euroa on tehnyt talousarvion laatimisesta todella hankalaa, koska talousarvion pitäisi olla myös realistinen. Vielä haasteellisemmaksi tilanne muuttuu vuoden 2014 jälkeen, jollei sitten tehdä todella merkittäviä veronkorotuksia.

Kesän 2013 tasapainottamisohjelmassa valtuusto teki periaatepäätöksen joidenkin koulujen lakkauttamisesta vuoden 2017 elokuussa. Jotta koko sivistystoimi, ja laajan kouluverkon tilojen osalta erityisesti koulutoimi, eivät jatkuvan talousahdingon aikana näivettäisi palvelujen laatua "juustohöylämällä" käyttötaloudesta (lue: oppilailta ja opiskelijoilta), tulisi sivistystoimen kaupunginvaltuustossa hyväksyä tasapainotusohjelmaa

Sivistyslautakunta	§ 187	08.10.2013
Sivistyslautakunta	§ 252	21.11.2013
Sivistyslautakunta	§ 8	23.01.2014
Aluejohtokunta Punkaharju	§ 17	31.01.2014

---

aikaistaa. Tasapainotusohjelma on edellisen talousarviopykälän tavoitekorteissa kyseisen tulosalueen kohdalla omana taulukkonaan tasapainottamistoimenpiteet. Tarvitsemme asiakkaillemme palveluita seinien sijasta, siksi lähivuosina lakkautettavaksi tulevien koulujen lakkauttamisprosessia tulisi aikaistaa alkamaan jo vuoden 2014 elokuussa. Näin toimien ei makseta seinistä vaan suunnataan vähäiset käyttötalousvarat opetuspalveluihin. Samalla turvattaisiin parhaiten elinkelpoisten koulujen toiminta ja välttyttäisiin kiinteistöjen korjauksissa selkeiltä virheinvestoinneilta.

Sivistyslautakunnalla on mahdollisuus esittää aluejohtokunnalle, että tiukassa taloustilanteessa ajatellaan koko uuden Savonlinnan alueen etua ilman, että vanhat kuntarajat muodostavat esteitä toimintojen sopeuttamiselle. Niinpä sivistystoimen kokonaisedun mukaista on, että kouluverkkoa supistetaan niin pian kuin se henkilöstön siirtosuunnitelman laatimiseksi ja koulujen kuntoarvioiden perusteella on mahdollista toteuttaa.

Valmistelu: sivistystoimenjohtaja Markku Kankkunen, puh. 044 4174200.

#### **Sivistystoimenjohtajan esitys:**

Sivistyslautakunta päättää, että virkamiehet aloittavat yksityiskohtaisen tasapainotusvalmistelun, jonka valmistuttua säästökohteet esitellään sivistyslautakunnalle. Sittemmin, niin halutessaan, sivistyslautakunta voi päättää esittää Kerimäen ja Punkaharjun aluejohtokunnille, että tasapainotusohjelman säästöjä aikaistetaan.

**Käsittely:** Jäsen Heli Laamanen esitti, että valmistelussa huomioidaan vaikutukset kuntalaisiin kohdistuviin palveluihin.

**Päätös:** Esitys hyväksyttiin jäsen Heli Laamasen lisäyksellä.

SL § 252

**Selostus:** Valtuuston hyväksymässä talousarviossa on sivistystoimialalta leikattu yhteensä 1,5 milj€, josta henkilöstömenojen osuus on 1,3 milj€.

Sivistyslautakunnan päätöksen mukaisesti virkamiehet ovat aloittaneet kaupunginvaltuuston hyväksymän tasapainotusohjelman valmistelun. Hallinnollisesta aikataulusta johtuen kouluverkon supistaminen on mahdollista aikaisintaan lukuvuoden 2015-16 alussa. Lautakuntakäsittelyn lisäksi pohjaksi tarvitaan aluejohtokuntien suostumus, jotta voitaisiin aloittaa

Sivistyslautakunta	§ 187	08.10.2013
Sivistyslautakunta	§ 252	21.11.2013
Sivistyslautakunta	§ 8	23.01.2014
Aluejohtokunta Punkaharju	§ 17	31.01.2014

---

koulujen mahdollinen aikaistettu lakkautusprosessi.

Virkamiehet valmistelevat edelleen kokonaismallia kouluverkon supistamiseksi siten, että se voitaisiin ainakin osittain toteuttaa lukuvuoden 2015-16 alkaessa. Valmisteluun liitetään myös lähialuerajojen (entinen koulun oppilaaksiottoalue) päivittäminen. Kouluverkkomalli esitellään ensin aluejohtokunnille, jotta sivistyslautakunnalla on käytettävissään käsittelyvaiheessa aluejohtokuntien kannanotto. Toiminta pyritään aikatauluttamaan niin, että tasapainottamisohjelmaan sisältyvä kouluverkkomalli olisi sivistyslautakunnan käsittelyssä maaliskuussa 2014 ja kaupunginvaltuuston päätettävänä syyskuussa 2014. Tällä aikataululla koulut voivat valmistautua muutoksen opetuksessaan ja vuoden 2015 mahdolliset muutokset voidaan ottaa huomioon talousarviota laadittaessa.

(Valmistelu: Sivistystoimenjohtaja Markku Kankkunen puh 044 417 4200)

#### **Sivistystoimenjohtajan esitys:**

Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi tasapainottamisohjelmaan 2014-17 liittyvän uuden kouluverkkomallin suunnittelun alustavan aikataulun.

**Päätös:** Esitys hyväksyttiin.

**Toimenpiteet:** Sivistystoimenjohtaja  
Opetuspäällikkö

SL § 8

**Selostus:** Sivistystoimen talouden tasapainottamisohjelmaan 2014-2017 liittyvää kouluverkkotarkastelun suunnitelmaa ovat virkamiehet valmistelleet kouluverkon supistamiseksi siten, että se voitaisiin ainakin osittain toteuttaa lukuvuoden 2015-16 alkaessa.

Suunnitelmaa on esitelty 16.1.2014 sivistyslautakunnan iltakoulussa Kerimäen ja Punkaharjun aluejohtokuntien puheenjohtajistolle.

Kaupunginjohtajan pyynnöstä on pyydetty Kuntaliiton tulkintaa kuntaliitossopimuksesta (lausunto 8.3. johtaja Arto Sulonen ja johtava lakimies Heikki Harjula). Selvityksen mukaan palvelusuunnitelman muuttaminen vaatii aluejohtokunnan suostumuksen. Sen sijaan koulurakennuksen huonon kunnon vuoksi pyrkimyksenä on löytää tarkoituksenmukaiset korvaavat tilat

Sivistyslautakunta	§ 187	08.10.2013
Sivistyslautakunta	§ 252	21.11.2013
Sivistyslautakunta	§ 8	23.01.2014
Aluejohtokunta Punkaharju	§ 17	31.01.2014

---

opetuksen antamiseksi.

Kuntalaki 65§ (Harjula & Prättälä 2007, s. 506-507) säättää talousarvion sitovuudesta: "Kunnan toimitukset ja henkilöstö ovat velvollisia noudattamaan talousarviota", ja "Toimielin ei saa ylittää talousarviossa sille osoitettua määrärahaa".

Sivistyslautakunnan vuoden 2014 käyttösuunnitelmassa toimialan leikkaukset ovat yhteensä 1 510 898 euroa, josta henkilöstökulujen osuus 1 280 570 euroa. Kaupunginhallituksen 18.11.2013 § 569 ohjeen mukainen alijäämän kattamisvelvoite sivistystoimialan osalta on 403 242 euroa ja kaupunginhallituksen 18.11.2013 tekemän palkkojen yhteensovittamisen kattamista koskevan päätöksen perusteella sivistystoimialan osuus palkkaharmonisoinnista on 141 952 euroa, eli yhteensä 545 194 euroa. Kaikkiaan toimialan talousarviosta puuttuu siis 2.056.092 euroa.

Valtuuston päätös 2.7.2013 §186: Käytetään 25 oppilaan määrärajan alittumista koulun lakkauttamisperusteena. Tasapainotusohjelmaan sisältyvien kyläkoulukiinteistöjen jatkokäytöstä ja niiden myynnistä otetaan mahdollisimman pian yhteyttä kyläyhdistyksiin. Tuo oppilasmäärän alittuminen Kumpurannan ja Särkilahden kouluissa on jo tapahtunut lukuvuonna 2013-2014. Kumpurannan ja Särkilahden koulujen oppilasennusteet ja vuoden 2013 nettomenot kaikkien alakoulujen osalta on esitetty pöytäkirjaliitteessä A.

Säästöön jäävät käyttötalouden vuosikustannukset Kumpurannan koulun osalta ovat 242 514 euroa, pöytäkirjaliite B ja Särkilahden koulun osalta 244 383 euroa, pöytäkirjaliite C. Molempien koulujen jatkokäyttö tulee laittaa vireille osana tasapainottamisprosessia. Särkilahden osalta voidaan myös säästää koulukiinteistön investointisuunnitelmassa ja keskittyä Punkasalmen koulun remontiin.

Näin ollen sivistystoimi voi näillä toimenpiteillä säästää vuositasolla noin puoli miljoonaa euroa. Sivistystoimen tasapainotussuunnitelmassa se olisi askel toiminnan tehostamiselle.

Koulujen lakkaamisen yhteydessä tullaan huolehtimaan siitä, että oppilaiden kuljetus järjestyy säädetyin ajan puitteissa.

(Valmistelu: sivistystoimenjohtaja Markku Kankkunen, 044 417 4200)

#### **Sivistystoimenjohtajan esitys:**

Sivistyslautakunta päättää pyytää Kerimäen ja Punkaharjun

Sivistyslautakunta	§ 187	08.10.2013
Sivistyslautakunta	§ 252	21.11.2013
Sivistyslautakunta	§ 8	23.01.2014
Aluejohtokunta Punkaharju	§ 17	31.01.2014

---

aluejohtokuntien suostumusta, jotta Kumpurannan ja Särkilahden koulujen lakkautusprosessi voitaisiin aikaistaa siten, että koulut lakkaisivat 1.8.2015.

**Käsittely:**

Jäsen Katri Mononen esitti, että jatketaan koulujen lakkauttamista koskevaa valmistelua aiemmin päätetyn aikataulun mukaisesti. Aluejohtokuntien toivotaan esittävän kiinteistöille jatkokäyttöä. Jäsenet Eiju Paajanen ja Tuomas Sahinjoki kannattivat Monosen esitystä.

Jäsen Markus Hakulinen esitti, että aluejohtokuntien kanssa keskustellaan vielä 1-2 kertaa ennenkuin asia otetaan uudelleen lautakunnan käsittelyyn.

Markus Hakulisen esitys raukesi kannattamattomana

Koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava esitys oli asiasta äänestettävä.

Sivistystoimenjohtajan esitys sai 6 jaa ääntä (Condit, Nykänen, Laamanen, Härkönen, Turunen ja Otranen-Silvennoinen) ja Monosen esitys sai 3 ei ääntä (Sahinjoki, Paajanen, Mononen). Jäsen Hakulinen äänesti tyhjää.

Sivistystoimenjohtaja teki kokouksessa seuraavan muutetun esityksen:

Sivistyslautakunta päättää pyytää Kerimäen ja Punkaharjun aluejohtokuntia vakavasti harkitsemaan Kumpurannan ja Särkilahden koulujen lakkautusprosessin aikaistamista siten, että koulut lakkaisivat 1.8.2015 lukien.

**Päätös:**

Äänestyksen jälkeen sivistyslautakunta hyväksyi sivistystoimenjohtajan muutetun esityksen.

**Toimenpiteet:**

Kerimäen aluejohtokunta  
Punkaharjun aluejohtokunta

ALJPharj § 17

**Päätösesitys palvelupäällikkö:**

Aluejohtokunta päättää, että se ei suostu Särkilahden koulun lakkauttamisprosessin aikaistamiseen 1.8.2015 lukien. Päätöstään aluejohtokunta perustelee voimassa olevalla kuntaliitossopimuksella ja siinä sovitusta palvelutasosta entisen

Sivistyslautakunta	§ 187	08.10.2013
Sivistyslautakunta	§ 252	21.11.2013
Sivistyslautakunta	§ 8	23.01.2014
Aluejohtokunta Punkaharju	§ 17	31.01.2014

---

Punkaharjun kunnan alueella.

**Päätös:** Päätösesitys hyväksyttiin.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa

Savonlinnassa